**Краткий отчет об изучении Федерального закона от 12.08.1995 N 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" (Статьи: 1 - 9, 13, 14)**

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ [**Статья 1. Оперативно-розыскная деятельность**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519/7b60d9c8cd285f18a71ee6bc10df9851d8cd5ea6/)

В данной статье поднимается вопрос формулирования термина «Оперативно-розыскная деятельность».

Предлагается следующий вариант: *ОРД - это вид деятельности, осуществляемый гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то настоящим ФЗ в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий.*

[**Статья 2. Задачи оперативно-розыскной деятельности**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519/2aa4e34ca71a259391d2b346d591ab588c7d7863/)

В данной статье поднимается вопрос о задачах ОРД.

Задачами, согласно данной статье, являются:   
1) *борьба с преступностью*: выявление и раскрытие преступлений и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших; розыск лиц, скрывающихся от правоохранительных органов, а также розыск без вести пропавших;

2) *обеспечение безопасности РФ*: с добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу безопасности РФ;

3*) установление имущества, подлежащего конфискации*.

[**Статья 3. Принципы оперативно-розыскной деятельности**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519/027a4c403e5f5e5c5a87a3d27fdb9c9240a19b62/)

В данной статье поднимается вопрос о принципах ОРД.

В статье поясняется, что *ОРД основывается на конституционных принципах законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина*, а также на принципах конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств.

[**Статья 4. Правовая основа оперативно-розыскной деятельности**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519/0e659f4da924fcfb58761d3412290f5eb0d88392/)

В статье 4 поднимается вопрос правовой основы ОРД.

Этот вопрос решается следующим образом: *правовую основу ОРД составляют Конституция РФ, настоящий ФЗ и другие ФЗ и НПА*.

[**Статья 5. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина при осуществлении оперативно-розыскной деятельности**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519/45a3f3afe0d006a8cbc5e313acd0baa8bbc24b7f/)

В данной статье поднимается вопрос соблюдения прав и свобод человека и гражданина при осуществлении ОРД, сроки уничтожения материалов, полученных в результате прослушивания переговоров лиц, а также запреты для органов, осуществлявших ОРД.

Перечисленные вопросы решаются следующим образом:

*Органы, осуществляющие ОРД, должны действовать только в целях решения задач, предусмотренных данным ФЗ, и соблюдать при этом права человека и гражданина* на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, неприкосновенность жилища и тайну корреспонденции.

*Лицо*, полагающее, что действия органов, осуществляющих ОРД, привели к нарушению его прав и свобод, *вправе обжаловать эти действия*. *Лицо*, виновность которого в совершении преступления не доказана, и которое располагает фактами проведения в отношении его ОРД и полагает, что при этом были нарушены его права, *вправе истребовать от органа, осуществляющего ОРД, сведения о полученной о нем информации и обжаловать по суду в случае отказа предоставления таких сведений или предоставления не в полном объеме.*

*Полученные в результате проведения ОРД материалы* в отношении лиц, виновность которых не доказана, *хранятся один год, а затем уничтожаются*. *Материалы, полученные в результате прослушивания переговоров лиц, в отношении которых не было возбуждено уголовное дело, уничтожаются в течение 6 месяцев с момента прекращения прослушивания.*

*Органам, осуществляющим ОРД, запрещается*: проводить ОРД в интересах какой-либо политической партии, общественного объединения; принимать негласное участие в работе органов государственной власти, политических партий, общественных объединений; разглашать сведения, нарушающие вышеперечисленные конституционные права; подстрекать к совершению противоправных действий; фальсифицировать результаты ОРД.

Нарушения органами настоящего ФЗ при осуществлении ОРД влекут ответственность, предусмотренную законодательством РФ.

**Вывод:**

**Глава I данного ФЗ содержит статьи, включающие в себя общие положения об ОРД, а именно: само понятие ОРД; задачи ОРД; принципы ОРД; перечень НПА, составляющих правовую основу ОРД; ответы на вопросы соблюдения прав и свобод человека и гражданина при осуществлении ОРД, сроки уничтожения материалов, полученных в результате прослушивания переговоров лиц, а также запреты для органов, осуществлявших ОРД.**

Глава II. ПРОВЕДЕНИЕ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

[**Статья 6. Оперативно-розыскные мероприятия**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519/7367463b83418fbb4a8e0a259864c246fb9b365a/) **(ОРМ)**

В статье 6 рассматриваются вопросы перечня ОРМ, случай запрета проведения ОРМ, методы и средства проведения ОРМ, а также вопрос производства и использования специальных технических средств.

Данные вопросы раскрываются следующим образом:

*При осуществлении ОРД проводятся следующие ОРМ:*

1. Наведение справок

2. Проверочная закупка

3. Исследование предметов и документов

4. Наблюдение

5. Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств

6. Контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений

7. Прослушивание телефонных переговоров

8. Снятие информации с технических каналов связи

9. Оперативное внедрение и тд.

*В ходе проведения ОРМ используются информационные системы, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемка, а также другие технические и иные средства, предназначенные для негласного получения информации. Перечень видов специальных технических средств*, предназначенных для негласного получения информации в процессе осуществления ОРД, *устанавливается Правительством РФ.*

*Запрещается проведение ОРМ* и использование специальных и иных технических средств н*е уполномоченными на то настоящим ФЗ физ. и юр. лицами.*

*Разработка, производство, реализация и приобретение* специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, юридическими лицами *подлежат лицензированию в соответствии с законодательством РФ.*

[**Статья 7. Основания для проведения оперативно-розыскных мероприятий**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519/bab9f52afbaa19b1241060029102d77a8c472458/)

В статье 7 рассматриваются основания для проведения ОРМ.

Далее приведен перечень наиболее весомых оснований, рассматриваемых в статье:

1. *Наличие возбужденного уголовного дела.*

2*. Ставшие известными органа*м, осуществляющим ОРД, *сведения о*:

1) *признаках* подготавливаемого, совершаемого или совершенного *противоправного деяния, а также о лицах*, его подготавливающих, совершающих или совершивших, *если нет достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела;*

2) *событиях или действиях, создающих угрозу безопасности Российской Федерации*;

3) *лицах, скрывающихся от правоохранительных органов*;

4) *лицах, без вести пропавших*, и об обнаружении неопознанных трупов.

3. *Постановление о применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц*, осуществляемых уполномоченными на то государственными органами

*Органы*, осуществляющие ОРД, в пределах своих полномочий *вправе также собирать данные*, *необходимые для принятия решений:*

1. *О допуске к сведениям, составляющим государственную тайну*.
2. *О допуске к участию в ОРД* или о доступе к материалам, полученным в результате ее осуществления.
3. *Об установлении или о поддержании с лицом отношений сотрудничества* при подготовке и проведении ОРМ.
4. *По обеспечению безопасности органов, осуществляющих ОРД.*

[**Статья 8. Условия проведения оперативно-розыскных мероприятий**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519/1d7a894f056e45d0eb75f5965a73176175facb67/)

В статье 8 рассматривается вопрос условия проведения ОРМ в зависимости от оснований, перечисленных в ст. 7 настоящего ФЗ.

Этот вопрос решается следующим образом:

*Проведение ОРМ допускается на основании судебного решения и при наличии информации, перечисленной в ст. 7 п.2 настоящего ФЗ.*

*В случаях, перечисленных в пп.1 и пп.2 п.2 ст. 7,* *допускается проведение оперативно-розыскных мероприятий с обязательным уведомлением суда в течение 24 часов*. В течение 48 часов с момента начала проведения ОРМ орган, его осуществляющий, обязан получить судебное решение о проведении такого ОРМ либо прекратить его проведение.

*Прослушивание телефонных и иных переговоров допускается только в отношении лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений средней тяжести, тяжких или особо тяжких преступлений, а также лиц, которые могут располагать сведениями об указанных преступлениях.*

*В случае, предусмотренном п.1 ст.7 данного ФЗ, телефонные и иные переговоры передаются следователю для приобщения к уголовному делу в качестве вещественных доказательств*.

*На основании постановления,* утвержденного руководителем органа, осуществляющего ОРД, *с обязательным уведомлением соответствующего суда, разрешается:*

1. В случае возникновения угрозы жизни, здоровью, собственности отдельных лиц - *прослушивание их телефонных переговоров*
2. *Проверочная закупка веществ и продукции*, свободная реализация которых запрещена либо ограничена
3. *Оперативное внедрение должностных лиц органов*, осуществляющих ОРД

[**Статья 8.1. Особенности проведения оперативными подразделениями органов ФСБ ОРМ в сфере осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519/438459ba58f47dc10029a16adac05aa34f6d3cb2/)

В статье 8.1 рассматривается вопрос особенности проведения ОРМ в сфере осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности РФ.

Указанный вопрос решается следующим образом:

В целях определения факта установления иностранным инвестором контроля над хозяйственным обществом, имеющим стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также факта наличия между иностранным инвестором и третьими лицами соглашения и действий, направленных на установление такого контроля, оперативные подразделения органов ФСБ вправе проводить ОРМ, результаты которых могут использоваться в доказывании по судебным искам.

[**Статья 9. Основания и порядок судебного рассмотрения материалов об ограничении конституционных прав граждан при проведении оперативно-розыскных мероприятий**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519/f98ddb0fe71f5705de9759e853144ada8536a462/)

В статье 9 рассматриваются основания и порядок судебного рассмотрения материалов об ограничении конституционных прав граждан при проведении ОРМ.

Указанные вопросы решаются следующим образом:

*Рассмотрение материалов об ограничении конституционных прав граждан при проведении ОРМ осуществляется судом*, как правило, *по месту проведения таких мероприятий* или по месту нахождения органа, ходатайствующего об их проведении.

*Основанием для решения судьей вопроса о проведении ОРМ*, ограничивающего конституционные права граждан, *является мотивированное постановление одного из руководителей органа, осуществляющего ОРД.*

*По результатам рассмотрения указанных материалов судья может разрешить проведение соответствующего ОРМ либо отказать в его проведении*, о чем выносит мотивированное постановление. В случае отказа орган, осуществляющий ОРД, вправе обратиться по этому же вопросу в вышестоящий суд.

*Срок действия вынесенного судьей постановления исчисляется в сутках со дня его вынесения и не может превышать шести месяцев*, если иное не указано в самом постановлении.

**Вывод:**

**Рассмотренные статьи из Главы II данного ФЗ включают в себя ответы на следующие вопросы: перечень ОРМ, случай запрета проведения ОРМ, методы и средства проведения ОРМ, а также вопрос производства и использования специальных технических средств; основания для проведения ОРМ; условия проведения ОРМ в зависимости от оснований, перечисленных в ст. 7 настоящего ФЗ; основания и порядок судебного рассмотрения материалов об ограничении конституционных прав граждан при проведении ОРМ; особенности проведения ОРМ в сфере осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности РФ; основания и порядок судебного рассмотрения материалов об ограничении конституционных прав граждан при проведении ОРМ.**

Глава III. ОРГАНЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ОРД

[**Статья 13. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519/c203deb16e98d44d7e2e92faf15648254560e0ee/)

В статье 13 поднимается вопрос составления перечня оперативных подразделений на территории РФ, которые могут осуществлять ОРД.

В результате решения вышеописанного вопроса получили следующий перечень оперативных подразделений:

1. Органы внутренних дел Российской Федерации

2. ФСБ

3. ФСО

4. ФТС

5. СВР РФ

6. ФСИН

[**Статья 14. Обязанности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность**](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519/fe79d50eeab0ce1e01bfd024f60313d159b9f0c6/)

В статье 14 рассматривается вопрос обязанностей органов, осуществляющих ОРД.

Решением этого вопроса стало введение следующих обязанностей:

1. Принимать меры по защите конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также по обеспечению безопасности государства

2. Исполнять поручения о проведении ОРД

3.Выполнять запросы соответствующих международных правоохранительных организаций, правоохранительных органов и специальных служб иностранных государств

4. Информировать другие органы, осуществляющие ОРД на территории РФ, о ставших им известными фактах противоправной деятельности, относящихся к компетенции этих органов

5. Соблюдать правила конспирации при осуществлении ОРД

6. Содействовать обеспечению безопасности своих сотрудников, лиц, оказывающих содействие органам, осуществляющим ОРД, от преступных посягательств.

**Вывод:**

**Рассмотренные статьи из Главы III данного ФЗ содержит включают в себя ответы на следующие вопросы: составления перечня оперативных подразделений на территории РФ, которые могут осуществлять ОРД; обязанности органов, осуществляющих ОРД.**